

**Göd Város Önkormányzat
Polgármesteri Hivatal
Markó József polgármester**

**ELŐTERJESZTÉS
Göd Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2009. május havi ülésére**

Tárgy: fejlesztési javaslat a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény módosítására

Immáron két éve, hogy kialakult egy széleskörű önkormányzati összefogás, együttműködés, amely a regionális vízmű-társaságok állami részvényhányadának térítés nélküli önkormányzati tulajdonba adását célozta meg. A regionális vízmű-szolgáltatók területén lévő önkormányzatok – szemben más települési önkormányzatokkal - a településeken meglévő települési víziközmű-rendszereket nem vehették tulajdonba az önkormányzati vagyonátadás során, mert azokat a regionális víziközműveknek minősítve forgalomképtelen állami vagyon körében tartották.

A széleskörű önkormányzati összefogás, együttműködés **elsődleges célja az öt regionális** (Dunamenti, Dunántúli, Észak-dunántúli, Észak-magyarországi és a Tiszamenti) **vízmű-társaság részvényeinek térítésmentes tulajdonba vétele. Másodlagos cél** az együttműködő önkormányzatok részéről – a működtető vagyont megtestesítő részvények megszerzése mellett – **a regionális állami víziközművek természetbeni önkormányzati tulajdonba vétele.**

A vízműrészvények ügyében a regionális szolgáltatók működési területén lévő hatszáznál több érintett önkormányzatból 343 önkormányzat - a víziközmű szolgáltatással érintett lakosság 61 %-a megközelítőleg 954.700 fő - vagy külön meghatalmazta Esztergomot, hogy a képviseletében eljárjon, vagy értesítette Esztergomot, hogy az igénybejelentést elhatározta, és közvetlenül érvényesíti a nemzeti vagyonkezelőnél.

Az önkormányzatok részvényigénylési együttműködése a korábbi privatizációs törvény, majd az új állami vagyontörvény alapján a regionális vízmű-társaságok részvényeinek térítésmentes önkormányzati tulajdonba adására irányult. Ennek érdekében az önkormányzatok testületi döntéseket hoztak, meghatározták mely jogszabályban meghatározott feladatok ellátására igénylik a részvényvagyon. A bejelentéseket közvetlenül vagy éppen Esztergom útján az MNV Zrt. (korábban a jogelőd ÁPV Zrt) felé megtették, de e bejelentések az egyes minisztereket, és a Miniszterelnöki Hivatalt is megjárták az állami vagyonkezelő szervezetek átalakulása időszakában.

Az MNV Zrt. képviselői ígéretet tettek arra, hogy az esetleges önkormányzati részvényjuttatás elveit tartalmazó anyagot megküldik részünkre, amelyet írásbeli sürgetés ellenére, a mai napig nem kaptunk meg.

Felmerült, hogy a vízmű-társaságok kerüljenek be az Új Tulajdonosi Programba. Majd az MNV Zrt. - tervei szerint - az öt, kizárólagos vagy többségi állami tulajdonban lévő regionális vízmű-társaság földrajzi-területi és működési integrációja révén két vízmű-társaságot (vállalatcsoport) akart létrehozni.

Esztergom város polgármesterének országgyűlési képviselői kérdésére (K/7077/1) a pénzügyminiszter a következő választ adta.

„A Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. (MNV Zrt.) jelenleg vizsgálja a regionális vízművek hatékony működtetésének lehetőségeit. E vizsgálat eredményének ismeretében alakítja ki a vízi közművekkel kapcsolatos vagyonhasznosítási stratégiáját. A stratégia létrejöttéig a regionális vízművekkel kapcsolatban semmilyen további lépést nem tervez az MNV Zrt. A stratégia kialakítása több hónapot vesz igénybe. Ezt követően kerülhet sor az önkormányzatokkal az egyeztetésre.”

Néhány héttel ezelőtt sajtótájékoztatón bejelentették, hogy az öt vízmű-társaság piaci értéke 120 milliárd forint.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) 101. § (1) bekezdésének c) pontja alapján a képviselő-testület az önkormányzati jogokat, illetőleg a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörét érintő bármely kérdésben az adott kérdésben hatáskörrel rendelkező állami szerv vezetőjéhez fordulhat, és „jogszállal ... kapcsolatban véleményt nyilváníthat, kifogással élhet, kezdeményezheti annak megváltoztatását vagy visszavonását.” A megkeresett szerv a megkeresésre harminc napon belül köteles érdemben válaszolni.

A vízműrészvények tulajdonba adására irányuló önkormányzati kérelmekre adott **érdemi válasz hiányában**, illetve a jogszabályok önkormányzatok számára kedvező módosítására irányuló **egyéni kezdeményezések eredménytelensége miatt**, azt javaslom, hogy Göd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Ötv. szerinti felterjesztési jogával élve javasolja a Kormánynak a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény (Vgtv.) módosítását.

A Vgtv. 3. sz. melléklete 5. pontja alapján az állam kizárólagos tulajdonában lévő vízellátási létesítmények körébe tartozik a regionális vízi közműből a közművagyon, ilyen módon forgalomképtelen a Ptk. alapján, és jogszabály-módosítás nélkül egyébként nem kerülhet ki az állam tulajdonából. A vízműrészvények esetében most lehetőség van arra, hogy az önkormányzatok feladatot előíró jogszabály megjelölésével térítésmentes vagyonátadást kezdeményezzenek. A jogszabály módosítás abban segítheti az érintett önkormányzatok közös ügyét, hogy a vagyonjuttatás esetlegességét, amely az állam részére kötelezettséggel és határidő követelményekkel nem jár jelenleg együtt, tényleges, a vagyonátadás kötelezettségére, elveire és lebonyolításának határidejére vonatkozó konkrét előírásokkal válthatja fel. A módosítandó jogszabály törvény, azonban a parlamenti törvényalkotás folyamatában a törvények szakmai előkészítése a Kormány feladata.

Fent leírtakra tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy fogadja el a következő határozati javaslatot.

Határozati javaslat

1. Göd Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 101. § (1) bekezdés c) pontja szerinti felterjesztési jogával élve javasolja a Magyar Köztársaság Kormányának a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény módosítását a regionális vízmű-szolgáltatói részvények és a regionális vízi közművek térítésmentes önkormányzati vagyonátadása érdekében.

2. Göd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert a Miniszterelnökhöz címzett - a határozat mellékletét képező - levél aláírására, valamint a regionális vízmű-szolgáltatói részvényeket igénylő települési önkormányzatok tájékoztatására.

Felelős: Markó József polgármester

Határidő: a felterjesztés megküldésére 2009. május 22.

Göd, 2009. május 19.


Markó József
polgármester

Mellékelt: Levél a Miniszterelnöknek

ktatószám:/2009.

Ügyintéző:

Telefon:

Tárgy: Felterjesztési javaslat a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény módosítására

Magyar Köztársaság Kormánya
Bajnai Gordon miniszterelnök úr részére

Budapest

Tisztelt Miniszterelnök Úr!

Göd Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2009. május 19. napján megtartott ülésén az alábbi határozatot hozta (határozat kivonat *mellékelve*):

„Göd Város Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 101. § (1) bekezdés c) pontja szerinti felterjesztési jogával élve javasolja a Magyar Köztársaság Kormányának **a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény módosítását** a regionális vízműszolgáltatói részvények és a regionális víziközművek térítésmentes önkormányzati vagyonátadása érdekében.”

A víziközművek önkormányzatok tulajdonába adása, és a tanácsi víziközmű vállalatok által kezelt, illetve az ún. működtető vagyon vagyonátadása következtében olyan helyzet alakult ki, hogy a víziközművek döntő többsége az önkormányzatok tulajdonába került, állami tulajdonban a regionális víziközmű vállalatok és az ezekről le nem választható települési hálózatok maradtak. Azok a települési önkormányzatok, amelyek a regionális vállalatok által kezelt vagyonból egyáltalán nem, vagy kizárólag a közművekből részesedhettek, a volt tanácsi víziközmű vállalat működési területén lévő településeknél kedvezőtlenebb, jogi szempontból hátrányosabb helyzetbe kerültek, ami egyrészt vagyoni hátrányt, másrészt a tulajdonosi jogok gyakorlásában és a helyi önkormányzatok törvényben előírt ellátási kötelezettsége teljesítésében korlátokat jelentett az elmúlt majdnem két évtizedben. Esztergom és vele együtt több, mint hatszáz önkormányzat csak annak a tanácsrendszeri „adottságnak” köszönhetően, hogy a víziközműveit nem megyei (fővárosi) vízműszolgáltató tanácsi vállalat működtette, vagyoni hátrányt szenvedett el, mivel a víziközműveket működtető vagyont nem kaphatta a tulajdonába. Teljességgel tarthatatlan állapot az is, hogy a települések ivóvízvezeték-rendszerei és – ha 1990-re már kiépült közcsatorna – a szennyvízelvezetés és -tisztítás közművei szintén állami tulajdonban maradtak. Ezeket a települési víziközműveket a regionális vízműrendszer részévé minősítve az állam kizárólagos tulajdonában tartották, mint forgalomképtelen vagyont.

Az önkormányzatok egy széleskörű együttműködés keretében a korábbi privatizációs törvény, majd az új állami vagyontörvény alapján a regionális vízműtársaságok állami tulajdonú részvényeinek térítésmentes önkormányzati tulajdonba adását kezdeményezték előbb az ÁPV Zrt.-nél, később – a jogszabály-változást követően korábbi döntéseiket megerősítve – annak jogutódjánál, az MNV Zrt.-nél. Az igényeket a vagyonkezelő részéről nem utasították el, de – hivatkozással arra, hogy az

állami vagyonra, illetve a vízműtársaságokra vonatkozó stratégia még nem került véglegesen jóváhagyásra - **a tulajdonba adási igényt érdemben nem bírálták el.** Az állam kizárólagos tulajdonában lévő vízilétesítmények körébe tartozó regionális víziközmű vagyon forgalomképtelen, annak térítésmentes természetben önkormányzati tulajdonba adására a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény módosítása szükséges.

Jelen felterjesztésben foglalt javaslatunk célja, hogy a regionális vízműszolgáltatók valamennyi állami tulajdonú részvénye és a regionális víziközmű-rendszer az önkormányzatok tulajdonába kerüljön.

Szabályozási (jogszabály-módosítási) javaslatunk lényege a következő:

1. A regionális vízműrészvények tulajdonba adása

- Az állam a települési önkormányzatok részére az általa létrehozott, víziközmű szolgáltatást végző, jogi személyiséggel rendelkező gazdálkodó szervezetben (jelenleg a Dunamenti, Dunántúli, Észak-dunántúli, Észak-magyarországi és a Tiszamenti) vízműtársaság az önkormányzatok kérelmére – térítésmentesen – részesedést köteles biztosítani a gazdálkodó szervezetben meglévő teljes állami vagyonhányad terhére.

- A kérelem előterjesztésére az adott gazdálkodó szervezet működési területén lévő települési önkormányzatok jogosultak (célszerű ideértetni a gazdálkodó szervezet által működtetett regionális víziközműre saját rendszerekkel kapcsolódó települési önkormányzatokat is).

- A részesedés mértékét a részvényigénylésre jogosult önkormányzatok megállapodása határozná meg. Ha ilyen megállapodás egy bizonyos határidőn belül (pl. 60 nap) nem jön létre, akkor a törvényben rögzített részesedési elv alkalmazandó (az önkormányzatok a szakmai egyeztetéseken leginkább az állandó lakosok számával arányos elosztási elv alkalmazását támogatták). Természetesen – ha ilyen eset fennáll - előbb a belterületi földérték utáni részesedéseket kell kiadni a föld fekvése szerinti önkormányzatoknak, majd a maradék állami részvényhányad osztható fel az igénylő települési önkormányzatok között.

- Az igénylő önkormányzatok növekedéskjogot kaphatnak a részvényátadást nem kérelmező önkormányzatok vagyonhányadára (ha bármelyik jogosult települési önkormányzat a részesedés kiadására nem tart igényt, és a további kérelmező önkormányzatok képviselő-testületei határozatukban a fennmaradó vagyonhányad térítés nélküli átvételére kötelezettséget vállalnak, és részesedésük arányosan növekedne).

- A vízműtársaságok a nemzeti vagyon részeként, „közösségi” tulajdonban kell, hogy maradjanak. Lényegesnek tartjuk annak rögzítését törvényben, hogy az átadott részvényeket az önkormányzatok nem idegeníthetik el, és nem terhelhetik meg.

2. A regionális víziközművek természetbeni vagyonátadása

- A kizárólag települési szintű víziközmű-rendszernek tekinthető állami tulajdonú regionális víziközműveket az érintett települési önkormányzat kérelmére – térítésmentesen – önkormányzati tulajdonba kell adni.

- Amennyiben a kérelem több települési önkormányzat területét ellátó regionális víziközmű átadására irányul, a víziközmű vagyon az átadást kérelmező önkormányzatok közös tulajdonába kerül.

- Közös tulajdonba adandó regionális víziközmű átadásakor elsődlegesen a kérelmező önkormányzatok megállapodása irányadó (amelynek egy bizonyos határidőn pl. 60. napon belül kell létrejönnie), megállapodás hiányában a törvényben rögzítendő a tulajdonközösségi hányadot meghatározó elosztási elv (pl. állandó lakosok számával arányos tulajdonszerzés a tulajdonközösségben) alkalmazandó.

- A tulajdonközösségnél is alkalmazható legyen a növedékjog, azaz az igénylő települési önkormányzat közös tulajdoni hányada arányosan megnövekedne, ha bármelyik érintett települési önkormányzat a saját tulajdoni illetőségét nem igényelné.

- Javasoljuk, hogy az átadott víziközművek a törvény rendelkezésénél fogva, mint forgalomképtelen közcélú vízellátási létesítmények, önkormányzati törzsvagyongba kerüljenek.

- A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény hatályos 6. § (1) bekezdés e) pontja alapján az állam kizárólagos tulajdonában vannak a törvény 3. számú melléklete szerinti egyéb vízellátási létesítmények, illetve a (2) bekezdése szerint a 3. számú melléklet szerinti vízfolyások és vízellátási létesítmények jegyzékét a miniszter rendeletben teszi közzé. A törvény 3. sz. melléklete 5. pontjának hatályon kívül helyezése egyidejűleg elengedhetetlen.

Fenti szabályozási javaslatot a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény szövegébe ún. *inkorporálás* útján javasoljuk beilleszteni.

A törvénymódosításban szükséges továbbá rendezni a vagyonátadás kezdeményezésének, lebonyolításának rendjét és határidejét, indokolt kimondani a tulajdonszerzés (ingyenes önkormányzati vagyonátadás) adó- és illetékmentességét. A vagyontárgyak térítésmentes vagyonátadása az önkormányzatokkal kötendő megállapodás útján történjen. Az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény 36.§ (2) bekezdés c) és d) pontja alapján ingyenesen átruházható vagyontárgyak összesített értékére vonatkozó, átadási évre meghatározott keretösszeget az ingyenes vagyonátadás értékére is figyelemmel célszerű meghatározni.

A módosítandó jogszabály törvény, azonban a törvényalkotás folyamatában a törvények szakmai előkészítése a Kormány feladata.

Tisztelt Miniszterelnök Úr!

Kérem, hogy a felterjesztési jog alapján fentiekben megfogalmazott és előterjesztett jogszabály-módosítási javaslat vonatkozásában az Ötv.-ben előírtak szerint szíveskedjék **30 napon belül érdemben választ adni** Önkormányzatunk részére.

Göd, 2009. május 20.

Üdvözlettel:

Markó József
polgármester